Справочная информация к вопросу

«Об отзывах Алтайского краевого Законодательного Собрания на проекты федеральных законов, поступившие из

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | | Проект федерального  закона | Краткое содержание | | Субъект законодательной инициативы | | Наличие заключений | | | Решение комитета |
| **Комитет по правовой политике** | | | | | | | | | | |
| 1 | № 834004-7 «О внесении изменения в статью 14.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности за нарушение требований законодательства о защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности) | | | В целях более создания более эффективного механизма защиты прав граждан при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности, в том числе путем исключения правовой коллизии между частью 1 статьи 14.57 КоАП РФ и положениями закона, а также недопущения нарушения прав граждан кредитными организациями при взыскании просроченной задолженности, законопроектом предлагается в части 1 статьи 14.57 КоАП РФ исключить упоминание кредитной организации, как субъекта, освобожденного от административной ответственности за совершение действий, направленных на возврат просроченной задолженности и нарушающих при этом соответствующее законодательство Российской Федерации | | депутаты Государственной Думы РФ Н.В. Костенко, В.В. Иванов, В.И. Афонский, А.А. Гетта, Д.В. Ламейкин, А.Л. Красов, А.И. Петров, В.И. Катенев, А.В. Маграмов, В.В. Суббот и другие | | Заключений нет | Поддержать | |
| 2 | № 922571-7 «О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности за безбилетный проезд) | | | Проектом федерального закона предлагается органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделить полномочиями:  на определение нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, проезда детей, следующих с ним, в случаях если он подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Устава, провоза ручной клади и перевозки багажа, а также подтверждения права бесплатного или льготного проезда при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленных в границах соответствующего субъекта Российской Федерации;  на заключение соглашений между соответствующими субъектами Российской Федерации и разработку в соответствии с такими соглашениями нормативных правовых актов по установлению вышеуказанного порядка в отношении маршрутов регулярных перевозок, установленных в границах субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя и граничащего с ним субъекта Российской Федерации, а также для маршрутов регулярных перевозок в границах Краснодарского края и Республики Адыгея.  При установлении вышеназванного порядка на уровне регионального законодательства в силу статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъекты Российской Федерации получают полномочия на установление административного штрафа.  При этом проектом федерального закона признаются утратившими силу часть 3 статьи 11.18 КоАП и часть 2 статьи 11.19 КоАП.  Одновременно уточняется определение административного правонарушения в части перевозки без билета детей. В настоящее время в соответствии с частью 4 статьи 11.18 КоАП к административному правонарушению отнесен провоз без билета детей, проезд которых подлежит частичной оплате. Вместе с тем согласно Уставу проезд ребенка старше 7 лет по маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении (в автобусах, не оборудованных ремнями безопасности) и старше 12 лет - в междугородном сообщении подлежит оплате по полному тарифу.  Проектом федерального закона не устанавливается отложенный срок его вступления в силу, так как в настоящее время в КоАП не определены лица, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с безбилетным проездом и провозом багажа без оплаты в автобусах междугородного сообщения, предусмотренных частью 3 статьи 11.18 КоАП и частью 2 статьи 11.19 КоАП | | Правительство РФ | | Заключений нет | Поддержать | |
| **Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству** | | | | | | | | | | |
| 3 | | № 921671-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части установления минимальных требований к материально-технической базе для осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами) | Законопроект подготовлен в целях исполнения поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации неоднократно давались в отношении совершенствования деятельности управляющих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства, системы лицензирования и лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами. Законопроектом предусматривается: наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению региональными нормативными правовыми актами минимальных требований к материально-технической базе для осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, при этом определять порядок и критерии установления таких требований, в том числе с учетом территориальной и климатической специфики субъектов Российской Федерации, будет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативноправовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также закрепление в Жилищном кодексе Российской Федерации требования к управляющим многоквартирными домами организациям по обязательному соблюдению минимальных требований к материально-технической базе для осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами | | Московская областная Дума | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 4 | | № 921692-7 «О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части установления дополнительных лицензионных требований к лицам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами) | Проект закона подготовлен в целях дополнения лицензионных требований к лицам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, дальнейшего оздоровления рынка услуг по управлению многоквартирными домами, предупреждения входа на него неэффективно работающих и недобросовестных организаций. Законопроектом предлагается дополнить перечень лицензионных требований, установленных статьей 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, условием, что лицензиат, соискатель лицензии не входит в группу лиц с лицом, действие лицензии на осуществление деятельности по управлению, многоквартирными домами которого аннулировано в порядке, установленном статьей 199 настоящего Кодекса. А также включение в качестве одного из лицензионных требований условия об отсутствии налоговой задолженности в часть 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации | | Московская областная Дума | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 5 | | № 922560-7 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О теплоснабжении» (в части разработки типовых форм документов, необходимых для подключения к системам теплоснабжения) | Проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», предусматривающие наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к системам теплоснабжения. Переход к использованию типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к системам теплоснабжения, позволит значительно повысить прозрачность процедуры подключения, унифицировать договорную практику, а также упростить процедуру подключения для потребителей соответствующих услуг | | Правительство Российской Федерации | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 6 | | № 938201-7 «О внесении изменений в статьи 157 и 1572 Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований» | Проектом федерального закона предлагается исключить положение части 4 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающее, что лицо, виновное в нарушении непрерывности предоставления и (или) качества коммунальных услуг, обязано уплатить потребителю штраф, определяемый в размере и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации | | Правительство РФ | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 7 | | № 938240-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов2 (в части заключения специальных инвестиционных контрактов) | Правительство Российской Федерации для обеспечения в отношении инвесторов стабильности и неизменности законодательства о промышленной политике в части обеспечения гарантий неухудшения порядка заключения специальных инвестиционных контрактов, в целях защиты законных ожиданий инвесторов при прохождении этапов заключения СПИК предлагает внести изменения в Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ путем введения переходных положений для СПИК, получивших одобрение Межведомственной комиссии и находящихся в финальной стадии, предваряющей заключение СПИК. Введение указанных переходных положений позволит завершить подписание СПИК в отношении трех инвестиционных проектов, получивших 31 июля 2019 г. одобрение Межведомственной комиссии по СПИК (2 - в сфере фармацевтической промышленности, 1 - в сфере автомобильной промышленности) | | Правительство РФ | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 8 | | № 941887-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обязательной маркировки алкогольной продукции федеральными специальными марками) | Законопроектом предлагается функции по выдаче организациям федеральных специальных и акцизных марок и контролю за их использованием сконцентрировать в Росалкогольрегулировании, а полномочия по контролю маркировки алкогольной продукции при ее декларировании и совершении иных таможенных операций закрепить за таможенными органами | | Правительство РФ | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 9 | | № 942238-7 «О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части заключения договора управления многоквартирным домом) | Законопроект подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 марта 2019 г. № ВМ-П9-2019 г. по вопросу установления обязанности собственников помещений в многоквартирном доме и управляющей организации, определенной решением органа местного самоуправления на основании части 17 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, заключить договор управления многоквартирным домом | | Правительство РФ | | Заключений нет | | | Поддержать |
| **Комитет по социальной политике** | | | | | | | | | | |
| 10 | | № 933977-7 «О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (об уточнении категорий лиц, которым устанавливаются повышения к пенсии) | Проект федерального закона подготовлен в целях обеспечения единой правоприменительной практики при установлении повышений пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой членам семьи погибших (умерших) лиц, указанных в статье 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».  В целях снятия социальной напряженности среди членов семей погибших (умерших) военнослужащих законопроектом, исходя из судебной практики, предлагается всем нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих к назначаемой им пенсии по случаю потери кормильца устанавливать повышения, которые предусмотрены статьей 45 Закона № 4468-1 для соответствующих льготных категорий их кормильцев | | Правительство РФ | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 11 | | № 941417-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» | Проект федерального закона подготовлен в целях реализации федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и в связи с принятием Федерального закона от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде».  Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен статьей 66.1 о сведениях о трудовой деятельности работника, которые формируются работодателем в электронном виде и передаются в информационную систему Пенсионного фонда Российской Федерации начиная с 1 января 2020 г. Федеральным законом N 439-ФЗ предусмотрено, что в течение 2020 года каждый работник подает работодателю письменное заявление о продолжении ведения работодателем трудовой книжки или о предоставлении ему работодателем сведений о трудовой деятельности в соответствии со статьей 66.1 Кодекса. В случае, если работник не подаст работодателю ни одного из указанных заявлений, работодатель продолжит вести его трудовую книжку.  С учетом изменений, внесенных в Кодекс Федеральным законом № 439-ФЗ, законопроектом предлагается внести изменения в 23 законодательных акта Российской Федерации. Учитывая, что с 1 января 2020 г. сведения о трудовой деятельности работника предоставляются работодателями в ПФР в соответствии с законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования и содержатся в его информационной системе, законопроектом предлагается исключить документы о трудовой деятельности, трудовом стаже (за периоды с 1 января 2020 г.) из перечня документов, обязательных для представления при обращении гражданина за оказанием государственных и муниципальных услуг.  Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации | | Правительство РФ | | Заключений нет | | | Поддержать |
| **Комитет по аграрной политике и природопользованию** | | | | | | | | | | |
| 12 | | № 913803-7 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий раздела земельного участка без прекращения существования находящегося на нем пруда) | Законопроектом предлагается уточнить условия, при которых возможно разделение земельного участка без прекращения существования пруда.  Такими условиями являются:  образование земельного участка с границами, которые не пересекают границы водных объектов;  образуемый земельный участок соответствует предельным размерам и требованиям к местоположению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.  В иных случаях на землях, покрытых поверхностными водами, образование земельных участков не осуществляется.  Внесение указанных изменений позволит собственникам земельных участков, право собственности на которые возникло до изменения земельного законодательства, с находящимися на них водными объектами при необходимости осуществлять раздел земельного участка, что будет способствовать сохранению водного объекта и использованию его в дальнейшем для развития аквакультуры (рыбоводства) | | Самарская Губернская Дума | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 13 | | № 914032-7 «О внесении изменения в статью 102 Земельного кодекса Российской Федерации» (в целях исключения из состава земель водного фонда земель, занятых прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для осуществления прудовой аквакультуры) | Законопроект разработан на основе предложений правоприменителей и направлен на согласование положений Земельного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) относительно отнесения земельных участков, на которых расположены водные объекты, к категориям земель.  В целях исключения неоднозначности толкования положений Кодекса законопроектом предлагается в пункте 1 статьи 102 Кодекса предусмотреть положение, исключающее из состава земель водного фонда земли, занятые водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры) и относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения.  Данное изменение позволит привести в соответствие между собой положения Кодекса относительно категорий земель, а также избежать споров о необходимости перевода земель сельскохозяйственного назначения, на которых находятся водные объекты, используемые в сельскохозяйственном производстве, в земли водного фонда и, соответственно, о целевом использовании земельных участков | | Самарская Губернская Дума | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 14 | | № 923742-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (в части обязательного оповещения населения о запланированных работах по применению пестицидов и (или) агрохимикатов) | Законопроектом предлагается внести изменение в статью 22 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», дополнив законодательное регулирование применения пестицидов и агрохимикатов обязательным требованием информирования населения близлежащих населенных пунктов, на границе с которыми размещаются подлежащие обработке площади, о запланированных работах по применению пестицидов и (или) агрохимикатов. При этом порядок такого оповещения, определяющий в том числе сроки и способы информирования, должен будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами | | Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан  депутат Государственной Думы РФ М.Е. Бугера | | Заключений нет | | | Поддержать |
| **Комитет по бюджету и налогам** | | | | | | | | | | |
| 15 | | № 938108-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части предоставления права экспертам оказывать услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг» | Статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предусмотрено, что необходимые и обязательные услуги оказываются организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг.  Законопроектом предлагается предоставить право экспертам, уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказывать необходимые и обязательные услуги | | Правительство Российской Федерации | | Заключений нет | | | Поддержать |
| **Комитет по здравоохранению и науке** | | | | | | | | | | |
| 16 | | № 911631-7 «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части установлении запрета оптовой и розничной торговли некурительными табачными изделиями) | Проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Законопроектом предлагается устранить пробел в правовом регулировании путем внесения соответствующего изменения в статью 19 Федерального закона, запрещающего оптовую и розничную торговлю не только насваем и табаком сосательным (снюсом), но и иными видами некурительных табачных изделий. Предлагаемое изменение позволит не допускать потребление табака и некурительных табачных изделий несовершеннолетними, а также позволит систематизировать нормы права, регулирующие правоотношения в части охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака и иных видов некурительных табачных изделий | | Дума Ставропольского края | | Заключений нет | | | Поддержать |
| 17 | | № 917948-7 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об отсрочке от призыва на военную службу выпускникам медицинских и фармацевтических образовательных организаций для прохождения аккредитации специалиста) | Проект федерального закона подготовлен в целях сохранения профессиональных кадров, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, из числа Выпускников медицинских университетов, лиц мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет. Настоящим проектом федерального закона предлагается предоставить право отсрочки указанным выше Выпускникам исключительно на период прохождения первичной аккредитации специалиста, т.е. на период до 1 октября года прохождения аккредитации специалиста. Это позволит Выпускникам своевременно получить свидетельство об аккредитации специалиста и, как следствие, право на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности в РФ, в том числе и в период прохождения военной службы в рядах Вооруженных Сил РФ. Поскольку речь идет только о первичной аккредитации Выпускников мужского пола, предлагается право на такую отсрочку предоставлять только один раз. Настоящий законопроект направлен на эффективное решение поставленных Президентом РФ В.В. Путиным задач о незамедлительном принятии дополнительных мер по укреплению первичного звена здравоохранения | | Воронежская областная Дума | | Заключений нет | | | Поддержать |